

**WILLIAN RENÉ PARRA GUTIÉRREZ**

**DERECHO  
ADMINISTRATIVO  
LABORAL**

**JURISPRUDENCIA Y DOCTRINA**



**EDICIONES LIBRERÍA DEL PROFESIONAL**

# TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCION .....	XXVII
--------------------	-------

## PRIMERA PARTE

### CAPÍTULO I

#### LA CIENCIA DE LA ADMINISTRACION PÚBLICA Y EL DERECHO ADMINISTRATIVO LABORAL

Objeto de la Ciencia de la Administración Pública.....	4
Estatuto de Personal y Estatuto de Carrera Administrativa.....	5
La Carrera Administrativa como Sistema Técnico de Administración de Personal.....	5
Sistema de Carrera y Sistema de Empleo.....	6
Empleos de Carrera y de libre nombramiento y remoción.....	6
Empleos de libre nombramiento y remoción en el orden Nacional y Territorial	6
El Empleado Público y el Fuero Sindical.....	7
Los empleados públicos y su participación en política.....	8
Cambio de naturaleza jurídica de los empleos de carrera en de libre nombramiento y remoción .....	8

### CAPÍTULO II

#### LA CARRERA ADMINISTRATIVA COMO UN “SISTEMA DINÁMICO”, O COMO UN “SISTEMA DE EMPLEO”

El Sistema Dinámico de Carrera Administrativa.....	11
El Sistema de Empleo.....	12

## CAPÍTULO III

## EL EMPLEO PÚBLICO FACTORES DE SALARIO

Noción.....	15
Elementos del Empleo.....	16
1. Elementos Formales.....	16
2. Elementos Sustanciales.....	19
a. Es un conjunto de atribuciones.....	19
b. Las atribuciones del empleo público deben estar señaladas en una norma jurídica o pueden ser fijadas por autoridad competente.....	20
c. El empleo satisface necesidades permanentes de la Administración.....	21
d. El empleo público es susceptible de ser atendido solamente por una persona natural.....	21
Nomenclatura de los empleos públicos.....	22
La clasificación de la nomenclatura de cargos.....	23
Nivel Directivo.....	23
Nivel Asesor.....	23
Nivel Ejecutivo.....	24
Nivel Profesional.....	24
Nivel Técnico.....	24
Nivel Asistencial.....	24
El Código del Empleo Público.....	25
El empleo público y la retribución salarial.....	25
a) Respecto a los derechos adquiridos de los servidores públicos.....	26
b) Respecto a la Carrera y ampliación de su cobertura.....	26
c) La concertación entre el Estado y sus servidores.....	26
d) La modernización, tecnificación y eficiencia de la Administración Pública.....	27
e) Utilización eficiente del recurso humano.....	27
f) La competitividad, y que la ley entiende como la capacidad de ajustarse a las condiciones predominantes en la actividad laboral.....	27
g) Capacitación continuada del recurso humano.....	27
h) Sujeción al marco general de la política macroeconómica y fiscal.....	27
i) Racionalización de los recursos públicos, ante las limitaciones presupuestales de cada entidad.....	27
j) La fijación de la retribución.....	27
k) Rangos de remuneración según los diferentes niveles de empleo.....	27
l) Sistemas de Evaluación y promoción.....	27
II) Reconocimiento de algunos factores de salario especiales para la Rama Legislativa.....	28

La asignación del Tesoro Público.....	28
La excepción es la permisividad.....	28
Tesoro Público. Noción.....	29
Factores Salariales.....	29
Valores.....	29
1. Asignación básica y asignación mensual.....	30
2. Trabajo Suplementario.....	30
Requisitos para el trabajo en horas extras.....	31
3. Jornada Ordinaria Nocturna. Jornadas Mixtas.....	32
4. Trabajo en día dominical y en día festivo.....	32
Trabajo ordinario en dominical o festivo.....	32
Trabajo ocasional en dominicales o festivos.....	32
5. Prima de Antigüedad, o incremento de salario por antigüedad.....	33
Valor de la Prima de Antigüedad.....	34
6. Gastos de Representación.....	34
7. La Prima Técnica. Noción.....	35
Naturaleza Jurídica de la Prima Técnica.....	35
Factor Salarial.....	35
Factor no salarial.....	36
La Prima Técnica como evaluación del desempeño.....	36
Cuantía.....	36
Otorgamiento.....	36
Excepciones.....	37
8. Auxilio de Transporte.....	37
9. Subsidio de Alimentación.....	38
10. Prima de Servicios.....	38
Factores para liquidar la Prima de Servicio.....	39
Tiempo de Servicio.....	39
11. Bonificación por servicios prestados.....	39
Cuantía.....	40
12. Viáticos.....	40
Cuantía.....	41
13. Reconocimiento por coordinación.....	41
14. Prima de Riesgo.....	42
15. Bonificación Especial de Recreación.....	42
16. Prima de Dirección.....	42
17. Salario en Especie.....	43
Suministro de calzado y vestido de labor.....	43
Conclusiones.....	44

## CAPITULO IV

## EL RECURSO HUMANO Y LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Provisión de Empleos .....	47
Movimiento de personal .....	48
1. Traslado .....	48
Condiciones menos favorables para el empleado. Teorías objetiva y subjetiva sobre condiciones menos favorables .....	49
2. Ascenso .....	50
3. Encargo .....	51
Clases de encargo .....	51
Encargo y anexión de funciones .....	51
Duración del encargo .....	52
Remuneración del empleado encargado .....	53
4. El Reintegro .....	54
5. La designación provisional cuando el titular está en comisión de estudios .....	54
Las Situaciones Administrativas .....	55
1. En servicio activo .....	56
2. En licencia .....	56
– La licencia ordinaria .....	56
– Licencia por maternidad .....	57
– Licencia por enfermedad .....	57
– La enfermedad no profesional .....	58
– La enfermedad profesional .....	58
– Enfermedad de trabajo .....	59
Accidente de Trabajo .....	60
3. El Permiso .....	61
– El permiso dentro del Derecho Individual del Trabajo .....	61
– El permiso dentro del Derecho Colectivo del Trabajo .....	61
4. En comisión .....	63
a. Comisión de servicio .....	63
b. Comisión de estudios 14 .....	64
– Requisitos .....	64
– Condiciones de la comisión de estudios .....	65
– Revocatoria de la comisión .....	65
– Provisión del empleo en comisión de estudios 16 .....	66
c. Comisión para desempeñar un cargo de libre nombramiento y remoción .....	66
d. Comisión para atender invitaciones .....	67

5. En Encargo .....	67
6. Prestando el servicio militar. ....	67
7. En vacaciones. ....	68
8. Suspendido en el ejercicio de sus funciones. ....	69
a. Por decisión administrativa. ....	69
b. Como sanción disciplinaria. ....	69
c. Por decisión judicial. ....	70
Indemnización por privación injusta de la libertad. ....	70

## CAPITULO V

### RETIRO DEL SERVICIO

Declaratoria de insubsistencia. ....	73
La declaratoria de insubsistencia del personal ajeno a la carrera administrativa. ....	74
Clases de insubsistencia .....	76
1. Motivación del acto. Falsa motivación. ....	77
2. La renuncia. ....	78
Prohibiciones. ....	78
Modalidades de la renuncia. ....	79
Renuncias presentadas sin el consentimiento. ....	80
Retiro de la renuncia. ....	81
3. Supresión del empleo. ....	81
Creación, supresión y fusión de cargos en el orden nacional. ....	81
Creación, supresión y fusión de empleos en el orden territorial. ....	82
Supresión de cargos y funcionarios inscritos en carrera administrativa. ....	82
4. Por invalidez absoluta. ....	84
5. Por edad. ....	84
6. Por retiro con derecho a pensión de jubilación. ....	84
7. Por destitución. ....	85
8. Por abandono del cargo. ....	86
Abandono del cargo y proceso disciplinario. Requisitos para declararla. ....	87
9. Por revocatoria del nombramiento. ....	88
La revocatoria en el derecho administrativo. ....	89
Prohibición de revocar los actos administrativos. ....	90
Jurisprudencia que avala una y otra tesis. ....	93
Revocación de un acto de nombramiento en periodo de prueba en la carrera de la seguridad social. ....	96
10. Por muerte. ....	96

## CAPÍTULO VI

### LOS SERVIDORES PÚBLICOS

1. Miembros de las Corporaciones Públicas .....	97
2. Empleados .....	97
a. Empleados o Funcionarios Públicos .....	98
La situación Estatutaria o Legal y Reglamentaria .....	99
Antecedentes Legales. Clasificación de los Empleados .....	100
Empleado de Hecho y Usurpador .....	101
Presunción de legalidad que ostenta el empleado público .....	102
Criterio orgánico. Criterio de la Actividad .....	102
Naturaleza jurídica de los empleos de la Sociedades de Economía Mixta .....	103
b. Funcionarios de la seguridad social .....	104
c. Trabajadores Oficiales .....	106
Obras oficiales y obras públicas .....	108
Las plantas de personal y los trabajadores oficiales .....	109
Elementos del contrato de trabajo .....	109
1. Prestación personal de servicios .....	109
2. Continuada dependencia o subordinación .....	110
El IUS Variandi, y el poder directivo o subordinante .....	111
3. Salario .....	111
Partes de la relación de trabajo .....	111
Contrato de Trabajo y relación de trabajo .....	112
El trabajador oficial y la convención colectiva .....	113
Auxiliares de la Administración Pública .....	114
Los Peritos .....	114
Los jurados de conciencia .....	114
Los jurados de votación .....	115
Técnicos y obreros contratados para la ejecución de una obra .....	115
Supernumerarios .....	115

## CAPÍTULO VII

### CARRERA ADMINISTRATIVA GENERAL

Noción .....	117
Principales principios que ilustran la noción de la carrera administrativa .....	117
1. Principio de igualdad de oportunidades .....	117
2. Principio de Seguridad. Estabilidad en el empleo .....	118
3. El mérito .....	119

4. Principios mínimos fundamentales del trabajo .....	120
a. Igualdad de oportunidades para los trabajadores .....	120
b. Remuneración mínima vital y móvil, proporcional a la cantidad y calidad de trabajo .....	120
c. Estabilidad en el empleo .....	121
d. Irrenunciabilidad a los beneficios mínimos establecidos en normas laborales .....	121
e. Facultades para conciliar y transigir sobre derechos inciertos y discutibles .....	121
f. Situación más favorable al trabajador .....	122
g. Primacía de la realidad sobre las formalidades establecidas por los sujetos de las relaciones laborales .....	123
h. Garantía a la seguridad social, a la capacitación, al adiestramiento, y al descanso necesario .....	124
i. Protección especial a la mujer, a la maternidad y al trabajador menor de edad .....	124
Proceso de selección para el ingreso a la carrera administrativa, o la promoción dentro de ella .....	126
1. Convocatoria .....	126
2. Reclutamiento .....	128
3. Pruebas o instrumentos de selección .....	128
Clases de Pruebas .....	129
Reclamos .....	129
4. Lista de Elegibles .....	130
Provisión con base en la lista de elegibles .....	130
5. Período de prueba .....	130
El período de prueba y el encargo o el traslado .....	132
La Comisión Nacional del Servicio Civil .....	133
Naturaleza jurídica .....	133
Integración .....	133
Comisiones Seccionales del Servicio Civil .....	134
Funciones de la Comisión Nacional del Servicio Civil .....	134
La revocación directa .....	135

**CAPITULO VIII**

**CARRERAS ADMINISTRATIVAS ESPECIALES**

Carrera docente .....	141
Cargos de carácter docente .....	143

Carrera en el Sistema Nacional de Salud .....	143
Introducción .....	143
Régimen jurídico en el Sistema Nacional de Salud para sus Servidores Públicos .....	144
Campo de aplicación .....	147
Proceso de selección .....	148
Reclutamiento .....	148
Normas aplicables en este sistema de carrera administrativa .....	148
Cargos de carrera administrativa, y cargos de libre nombramiento y remoción .....	149
Empleos de libre nombramiento y remoción en el nivel territorial .....	150
Carrera Judicial .....	150
Proceso de selección .....	150
Etapas del Proceso de Selección .....	150
Para funcionarios: .....	151
Para empleados: .....	151
Concurso de méritos .....	151
Registro de elegibles .....	151
Lista de Candidatos .....	152
Nombramiento .....	152
Curso de Formación Judicial .....	152
Evaluación de servicios .....	152
Administración de la carrera .....	153
Clasificación de los empleos .....	153
1. De periodo individual .....	153
2. De libre nombramiento y remoción .....	153
3. De carrera .....	153
Carrera Diplomática y consular .....	154
Carrera de los funcionarios de la Seguridad Social .....	155
Registro de aspirantes .....	155
Concurso .....	156
Lista de candidatos elegibles .....	156
Nombramiento .....	156
Periodo de prueba .....	156
Ascenso .....	156
Insubsistencia .....	156
Evaluación de la carrera .....	157
Carrera de la Registraduría Nacional del Estado Civil .....	157
La convocatoria .....	157
Inscripción de candidatos .....	158

Concurso. ....	158
Lista de elegibles. ....	158
Provisión del empleo y período de prueba. ....	158
Retiro del servicio por calificación insatisfactoria. ....	159
Carrera de la Superintendencia Bancaria. ....	159
Etapas de acceso al servicio. ....	159
a. La preselección. ....	160
Carrera Tributaria. ....	161
Concurso. ....	162
El fallo de la Corte Constitucional. ....	162
Carrera Penitenciaria y Carcelaria. ....	164
Categorías y estructura general de la Carrera. ....	164
Selección. ....	164
Convocatoria al concurso y curso. ....	165
Reclutamiento. ....	165
Aplicación de pruebas. ....	165
Clases de cursos. ....	165
Lista de elegibles. ....	166
Período de prueba. ....	166
Ingreso extraordinario a la carrera. ....	166
Carrera Administrativa en la Procuraduría General de la Nación, y en la Defensoría del Pueblo. ....	167
Noción. ....	167
Naturaleza jurídica de los empleos. ....	167
Proceso de selección. ....	168
Convocatoria. ....	169
Reclutamiento. ....	169
Pruebas o instrumentos de selección. ....	169
Lista de Elegibles. ....	169
Período de prueba. ....	170
Del Escalafón de Carrera. ....	170
Administración de la Carrera. ....	170
Funciones principales de las comisiones. ....	171
Ingreso extraordinario a la carrera. ....	171
Cambio de naturaleza de los empleos. ....	172
Indemnización a los servidores inscritos en carrera que se les suprime el cargo de carrera. ....	172
Causales de retiro del servicio. ....	173
Calificación de servicios. ....	173
Competencia para calificar. ....	174

Periodicidad de la calificación de servicios .....	174
Recursos .....	175
Carrera Administrativa para la Contraloría General de la República .....	175
Noción .....	175
Proceso de selección .....	175
– Convocatoria .....	175
Selección de aspirantes .....	176
– Concurso .....	176
Lista de elegibles .....	176
– Periodo de prueba .....	176
Escalafonamiento .....	176
Ascenso por concurso abierto .....	177
Calificación de servicios .....	177
JURISPRUDENCIA .....	177

## CAPITULO IX

### CALIFICACION DE SERVICIOS

Noción .....	183
Finalidad .....	183
Naturaleza de la calificación de servicios .....	183
1o. Llevar al encuentro a dos personas: .....	184
2o. Ser permanente .....	185
3o. Ser una comunicación liberadora .....	185
4o. Ser productiva .....	185
5o. Ser despojada de la rutina y el formalismo .....	185
6o. Ser equitativa .....	185
Competencia para expedir la calificación de servicios .....	186
Empleados que no requieren ser calificados .....	186
Diferentes periodos de calificación de servicios .....	186
1o. Periodo anual de calificación de servicios .....	186
Empleados del nivel territorial .....	187
2o. Por comportamiento laboral ineficiente. Calificación extraordinaria. ...	187
Evaluación y calificación de servicios .....	188
La calificación de servicios como un derecho-deber .....	188
Características de la calificación de servicios .....	188
1. Objetiva .....	188
– Impedimento y recusación .....	189
2. Imparcial .....	189

3. Fundada en principios de equidad .....	189
4. La valoración justa .....	189
5. Basarse en hechos concretos .....	190
Grupo A: .....	191
Grupo B: .....	191
Grupo C: .....	191
Grupo D: .....	191
Notificación de la calificación de servicios .....	192
Recursos contra la calificación de servicios .....	192
Vía Gubernativa .....	194
Noción .....	194
Recursos en la vía gubernativa contra el acto que declara insubsistente el nombramiento, por calificación insatisfactoria de servicios .....	195
El empleado en período de prueba .....	195
El empleado de carrera administrativa .....	195
Silencio administrativo positivo .....	196
Recursos. Medios de Impugnación .....	196
Reposición .....	196
Apelación .....	197
Queja .....	198
Requisitos de los Recursos .....	198
1o. Presentarse dentro del plazo legal .....	198
2o. Presentarse personalmente y por escrito .....	198
3o. Sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad .....	199
4o. El recurso debe contener el nombre de quien recurre, para establecer la identidad del impugnante .....	200
5o. Se debe acreditar el pago o el cumplimiento de lo que el recurrente reconozca .....	200
6o. Relacionar las pruebas que pretende hacer valer .....	200
7o. Se debe indicar la dirección del recurrente .....	200
Desistimiento .....	200
Efecto en que se conceden los recursos .....	201

## CAPÍTULO X

### PROCEDIMIENTO DISCIPLINARIO CÓDIGO DISCIPLINARIO ÚNICO

LEY 200 DE 1995 .....	203
Ubicación del Código Disciplinario Único en nuestro sistema jurídico. C.D.U. ....	203
Principios Rectores del Procedimiento Administrativo Disciplinario .....	204

Territorialidad y extraterritorialidad del Derecho Administrativo Disciplinario.	206
Estatuto personal .....	206
Falta disciplinaria .....	208
Noción .....	208
Clase de faltas .....	208
1. Faltas Gravísimas .....	208
2. Faltas Graves y Faltas Leves .....	208
Prescripción de la acción y de la sanción .....	209
Competencia para investigar .....	209
Competencia para sancionar .....	210
Competencia Exclusiva .....	210
Procedimientos Disciplinarios .....	211
Procedimiento Ordinario .....	211
1. Apertura de la investigación .....	211
2. Investigación .....	212
3. Evaluación de la investigación .....	212
4. Formulación de cargos o archivo definitivo .....	212
– Formulación de cargos .....	212
– Archivo definitivo .....	213
5. Descargos .....	213
6. Decreto de Pruebas .....	213
7. Juzgamiento de Ausente .....	213
8. Pruebas de oficio antes del fallo .....	213
– Fallo .....	214
– Segunda Instancia .....	214
Procedimientos Especiales .....	214
a) Procedimiento verbal ante el Procurador General de la Nación .....	214
– Citación para audiencia .....	214
– Petición de Pruebas .....	215
– Celebración de la audiencia. Práctica de pruebas. Derecho de Defensa .....	215
Fallo .....	216
b) Procedimiento verbal, cuando la falta es leve, o es admitida por el disciplinado antes de que se formulen cargos, o el autor ha sido sorprendido en el momento de realización de la falta .....	216
c) Procedimiento Disciplinario ante el Congreso de la República, cuando se trate de Magistrados de las Cortes, del Consejo de Estado y del Consejo Superior de la Judicatura y del Fiscal General de la Nación .....	216
1. Procedimiento ante la Cámara .....	216
2. Procedimiento ante el Senado .....	217
Intervención del Procurador General de la Nación .....	217
Fallo .....	217

d) Regímenes Disciplinarios Especiales.....	218
Normas sustantivas y normas procesales.....	218
Inhabilidad para desempeñar cargos.....	219

**SEGUNDA PARTE**

**CAPÍTULO I**

**EL SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL Y EL SISTEMA DEL SEGURO SOCIAL**

Noción de seguridad social.....	223
Diferencia de la seguridad social con los seguros sociales.....	223
Evolución de los sistemas de protección social.....	223
Concepción de la seguridad social.....	225
Concepción de la seguridad social: conmutativa y distributiva.....	226
- La concepción de la seguridad social conmutativa.....	226
- La concepción de la seguridad social distributiva.....	226
La seguridad social bajo la Constitución Política de 1991.....	227
La Ley 100 de 1993.....	228
Principios Generales del Sistema de Seguridad Social concebido por la Ley 100 de 1993.....	228
a) Eficiencia.....	228
b) Universalidad.....	229
c) Solidaridad.....	229
d) Integralidad.....	229
e) Unidad.....	229
f) Participación.....	229

**CAPÍTULO II**

**ESTRUCTURA GENERAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL SEGÚN LA LEY 100 DE 1993**

I. Sistema General de Pensiones.....	231
II. El Sistema General de Seguridad Social en Salud.....	235
III. Sistema General de Riesgos Profesionales.....	237
IV. Servicios Sociales Complementarios.....	238

### CAPÍTULO III

#### LAS PENSIONES BAJO LOS RÉGIMENES DE PRIMA MEDIA CON PRESTACIÓN DEFINIDA Y AHORRO INDIVIDUAL CON SOLIDARIADAD

Régimen de Prima Media con prestación definida.....	239
Noción.....	239
Régimen de Ahorro Individual con Solidaridad.....	239
Noción.....	239
Modalidades de la Pensión bajo este régimen.....	240
La renta vitalicia.....	240
Antecedentes.....	240
1. Renta vitalicia inmediata.....	242
2. Retiro Programado.....	242
3. Retiro programado con renta vitalicida diferida.....	243
Resumen.....	244
Características generales de las pensiones mínimas.....	244
Personas excluidas del Régimen de Ahorro Individual con solidaridad.....	245
Pensión de Vejez.....	245
Pensión de Invalidez por riesgo común.....	246
Estado de Invalidez.....	247
Derecho a la Pensión de Invalidez.....	247
Monto de la pensión de invalidez.....	247
Pensión de Invalidez.....	249
Pensión de sobrevivientes.....	249
Aspectos comunes de los Regímenes de Prima Media y de Ahorro Individual en la Pensión de Sobrevivientes.....	249
Accidentes de trabajo y Enfermedad profesional.....	252
Regla General.....	252
Excepciones.....	252
Prestaciones Adicionales.....	253
Prestaciones asistenciales.....	255
Accidente de trabajo.....	255
Enfermedad profesional.....	256
Afiliados.....	256
a. Obligatoriaemente.....	256
b. Voluntariamente.....	257
Prestaciones económicas por incapacidad temporal.....	257
Incapacidad permanente parcial.....	257
Monto de la incapacidad.....	257
Pensión de invalidez Decreto 1295 de 1994.....	258

Noción. ....	258
Monto de prestaciones. ....	258
Pensión de sobrevivientes. ....	258
Monto de la Pensión. ....	258
Auxilio funerario. ....	259
Incorporación de servidores públicos al Sistema General de Seguridad Social en Salud y Pensiones. ....	259
Prescripción. ....	259
Intereses de mora. ....	259

## CAPÍTULO IV

### SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD

Objeto. ....	261
Principios. ....	261
1. Equidad. ....	261
2. Obligatoriedad. ....	261
3. Protección Integral. ....	262
4. Libre Escogencia. ....	262
5. Autonomía de las Instituciones. ....	262
6. Descentralización Administrativa. ....	262
7. Participación Social. ....	262
8. Concertación. ....	262
9. Calidad. ....	263
Participantes del Sistema. ....	263
Resumen. ....	264
Garantías de los Afiliados. ....	266
Prestaciones Generales del Régimen Contributivo. ....	267
Entidades Promotoras de Salud. E.P.S. ....	267
Noción. ....	267
Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud. I.P.S. ....	267
La Seguridad Social para el Sector Público. ....	268
Prestaciones sociales en la Rama Ejecutiva del Orden Nacional. ....	268
Sobre el particular conviene examinar el Decreto 1295 de 1994. ....	268
Observación especial: ....	269
Descripción sucinta de las prestaciones. ....	269
1. Enfermedad NO profesional. ....	269
Noción. ....	269
2. Enfermedad profesional y Accidentes de trabajo. Ver decreto ley 1295 de 1944. ....	270

Noción de enfermedad profesional.....	270
Accidente de trabajo.....	270
Prestaciones:.....	271
a) Asistencial.....	271
b) Económica.....	271
c) Indemnización.....	271
d) Licencia.....	271
3. Maternidad.....	271
Prestaciones:.....	271
a) Licencia por maternidad.....	271
Asistencial.....	272
Presunción de despido por embarazo.....	272
Conclusiones.....	274
Requisitos.....	275
Cuantía.....	275
Sistema de Seguridad Social en Salud, según decretos:.....	279
Administración Autónoma Situado Fiscal en Salud.....	282
Decretos sobre Sistema General de Riesgos Profesionales.....	283
A. Régimen contributivo:.....	284
B. Régimen subsidiado:.....	285
C. Vinculados temporalmente al sistema en salud:.....	285

## JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO

### SECCIÓN SEGUNDA 1991 A 1996

#### 1991

MINISTERIO DE TRABAJO. HUELGA. ILEGALIDAD. PRINCIPIO DE INESCINDIBILIDAD.....	291
HUELGA - ILEGALIDAD. QUORUM.....	291
FER. COMPETENCIA. INSUBSISTENCIA.....	292
CARRERA ADMINISTRATIVA. PERÍODO DE PRUEBA INSUBSISTENCIA.....	292
INSUBSISTENCIA. DESVIACIÓN DEL PODER.....	292
PRESTACIONES SOCIALES. CONGRESO. COMPETENCIA ASAMBLEA. COMPETENCIA.....	293
PRIMA DE ANESTESIA.....	293
PERSONAL MILITAR. INDEMNIZACIÓN POR INCAPACIDAD.....	293
CARRERA ADMINISTRATIVA. CALIFICACIÓN DE SERVICIOS/ACTO DE TRÁMITE.....	293
PENSIÓN DE INVALIDEZ. RECONOCIMIENTO.....	294
PERSONAL DOCENTE. DOCENTE DE CÁTEDRA.....	294
NOTARIO. EDAD DE RETIRO. POTESTAD REGLAMENTARIA. LÍMITES.....	295

1992

DESVIACIÓN DEL PODER. PRUEBAS .....	295
RETIRO DEL SERVICIO. CONEXIDAD. IMPROCEDENCIA. SUPRESIÓN DEL CARGO	295
EMPLEADO DE PERÍODO. INSUBSISTENCIAS. MOTIVACIÓN .....	296
INSUBSISTENCIA .....	296
PERSONAL DOCENTE. SUSPENSIÓN DEL CARGO. REMUNERACIÓN. IMPROCEDENCIA	296
RENUNCIA PROTOCOLARIA .....	297
CLUB MILITAR. SOCIO. OFICIAL RETIRADO .....	297
DESPIDO COLECTIVO. PARÁMETROS .....	297
DIRECTIVA PRESIDENCIAL. LÍMITE. PLANTA DE PERSONAL. CONGELACIÓN.	
INSUBSISTENCIA. PROCEDENCIA. ESTABILIDAD. IMPROCEDENCIA .....	298

1993

JUEZ DE CIRCUITO. ESTABILIDAD. NOMBRAMIENTO EN INTERINIDAD. PERÍODO	
JUDICIAL. VENCIMIENTO. FUNCIONARIO DE LA RAMA .....	298
SILENCIO ADMINISTRATIVO NEGATIVO. ESTABLECIMIENTO PÚBLICO	
DEPARTAMENTAL. ACTO PRESUNTO. RECURSO DE REPOSICIÓN. VÍA	
GUBERNATIVA. AGOTAMIENTO .....	299
RENUNCIA COMISIÓN .....	299
PERSONAL MILITAR. ASIGNACIÓN DE RETIRO. PENSIÓN DE INVALIDEZ.	
INCOMPATIBILIDAD. IRRETROACTIVIDAD DE LA LEY. PRINCIPIO DE	
FAVORABILIDAD .....	300
HECHO ADMINISTRATIVO. ACCIÓN DE REPARACIÓN DIRECTA. ACTO	
ADMINISTRATIVO. ACUMULACIÓN DE ACCIONES .....	300
SENA. ESTATUTO DE PERSONAL. DEMANDA. REQUISITOS. FUNDAMENTOS DE	
DERECHO. JURISDICCIÓN ROGADA .....	300
MINISTERIO DE TRABAJO. FUNCIONES. PODER DE POLICÍA ADMINISTRATIVA.	
LÍMITES. CONTROVERSIAS JUDICIALES. RAMA JUDICIAL. COMPETENCIA...	301
MINISTERIO PÚBLICO. JORNADA LABORAL .....	301

1994

EMPLEOS DE CONFIANZA .....	302
PRESCRIPCIÓN DE LOS DERECHOS SALARIALES TÉRMINO: 4 AÑOS .....	302
ACTO DE SEPARACIÓN DEL SERVICIO POR SUPRESIÓN DE CARGOS. ACTO DE	
INCORPORACIÓN .....	303
RETIRO DEL SERVICIO. NIVEL DIRECTIVO .....	303
LA COMISIÓN DE ESTUDIOS Y LA SUSCRIPCIÓN DEL RESPECTIVO CONTRATO.	
NO LIMITA LA FACULTAD DISCRECIONAL DEL NOMINADOR .....	304

LA AUSENCIA DE CALIDADES DEL REEMPLAZO, NO GENERA LA NULIDAD DEL ACTO DE INSUBSISTENCIA .....	304
PERÍODO DE LOS CONTRALORES DEPARTAMENTALES. MODIFICACIÓN Y DEROGATORIA DE NORMAS .....	304
MARCO DE IMPUGNACIÓN EN CASO DE APELACIÓN. FALTA DE ACTIVIDAD PROBATORIA .....	305
CAPRECUNDI HACE PARTE DEL SUBSECTOR OFICIAL DEL SECTOR SALUD Y SUS EMPLEADOS SE RIGEN POR LAS NORMAS DEL SISTEMA NACIONAL DE SALUD	306
MOTIVACIÓN DEL ACTO .....	306
NATURALEZA JURÍDICA DE LOS EMPLEOS PÚBLICOS. EMPLEOS DE CONFIANZA IMPROCEDENCIA DEL PERITAZGO PARA SEÑALAR SU NATURALEZA .....	307

## 1995

REMUNERACIÓN DE MAGISTRADOS DE TRIBUNALES, MAGISTRADOS AUXILIARES Y ABOGADOS ASISTENTES. DERECHOS ADQUIRIDOS .....	309
DESMEJORAMIENTO LABORAL EN REINCORPORACIÓN DE EMPLEADOS POR SUPRESIÓN DE CARGOS .....	311
ABANDONO DEL CARGO COMO FORMA DE CESACIÓN EN EL SERVICIO .....	311
DERECHOS DE CARRERA. Y CAMBIO DE NATURALEZA JURÍDICA DE CARGOS DE CARRERA EN DE LIBRE NOMBRAMIENTO Y REMOCIÓN .....	312
FUERO DE CARRERA ADMINISTRATIVA. SUPRESIÓN DE CARGOS. DERECHO DE PREFERENCIA .....	313
REINTEGRO AL CARGO EN CIUDAD DIFERENTE A DONDE SE PRODUJO EL RETIRO. IMPORTANCIA DE LA CAPITAL .....	313
PODERER REGLAMENTARIO DE FUNCIONARIOS PÚBLICOS .....	315
EL TRASLADO DEL FUNCIONARIO DE CARRERA ES REGLADO Y DIFERENTE AL QUE RIGE PARA EL FUNCIONARIO DE LIBRE NOMBRAMIENTO Y REMOCIÓN. CONDICIONES SUBJETIVAS .....	315
PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA EN CONCURSO ABIERTO .....	317
TRASLADO. DESMEJORAMIENTO LABORAL DE FUNCIONARIO DE CARRERA ADMINISTRATIVA. CONDICIONES SUBJETIVAS .....	318
LÍMITE DEL EJERCICIO DEL CARGO DEL FISCAL GENERAL DE LA NACIÓN. PERÍODO CONSTITUCIONAL .....	319

## 1996

RETIRO CON FUERO SINDICAL. RETIRO CON INDEMNIZACIÓN. INFRACCIÓN CONSTITUCIONAL .....	320
TRASLADO. DESMEJORAMIENTO LABORAL Y PERTENENCIA A LA CARRERA. ABANDONO DEL CARGO .....	321

FALTA DE LEGITIMACIÓN DEL SINDICATO PARA PEDIR LA NULIDAD DE UN ACTO QUE CONTIENE UN DERECHO SUBJETIVO CONCRETO DE UN TERCERO .....	322
---	-----

### **JURISPRUDENCIA DE LA CORTE CONSTITUCIONAL EN MATERIA DE FUNCIÓN PÚBLICA**

DERECHOS ADQUIRIDOS Y CARRERA ADMINISTRATIVA INEXEQUIBILIDAD DEL DECRETO 1660 DE 1991 .....	325
CRITERIOS OBJETIVOS DE LA CALIFICACIÓN DE SERVICIOS .....	325
ACTIVIDADES PARTIDARIAS Y PARTICIPACIÓN EN LAS CONTROVERSIAS POLÍTICAS. FUNCIONARIOS PÚBLICOS QUE PUEDEN EJERCERLAS Y QUIÉNES NO PUEDEN EJERCERLAS .....	326
INEXEQUIBILIDAD PARCIAL DEL DECRETO 1647 DE 1991. DESVINCULACIÓN DEL EMPLEADO DE CARRERA CAUSALES. ....	327
INEXEQUIBILIDAD PARCIAL. LEY 27 DE 1992. EMPLEOS DE CARRERA Y DE LIBRE NOMBRAMIENTO Y REMOCIÓN .....	328
EMPLEOS DE CARRERA Y DE LIBRE NOMBRAMIENTO Y REMOCIÓN. INEXEQUIBILIDAD PARCIAL DEL ARTÍCULO 1º DE LA LEY 61 DE 1987 .....	329
PROCESO DISCIPLINARIO, PROCESO POLÍTICO Y PROCESO PENAL DEL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA .....	332

### **SUPLEMENTO LEGISLATIVO**

CONSTITUCIÓN POLÍTICA NACIONAL CAPÍTULO 2. DE LA FUNCIÓN PÚBLICA ..	337
DECRETO 2400 .....	341
DECRETO 1950 .....	358
LEY 27 DE 1992 .....	390
DECRETO Nº 1221 DE 1993 .....	403
DECRETO Nº 1222 DE 1993 .....	408
DECRETO Nº 1223 DE 1993 .....	416
DECRETO Nº 1224 DE 1993 .....	420
DECRETO Nº 256 DE 1994 .....	426
DECRETO Nº 805 DE 1994 .....	442
LEY 100 DE 1993 .....	447
DECRETOS REGLAMENTARIOS DE LA LEY 100 .....	576
INDICE SUPLEMENTO LEGISLATIVO .....	767
BIBLIOGRAFIA .....	771